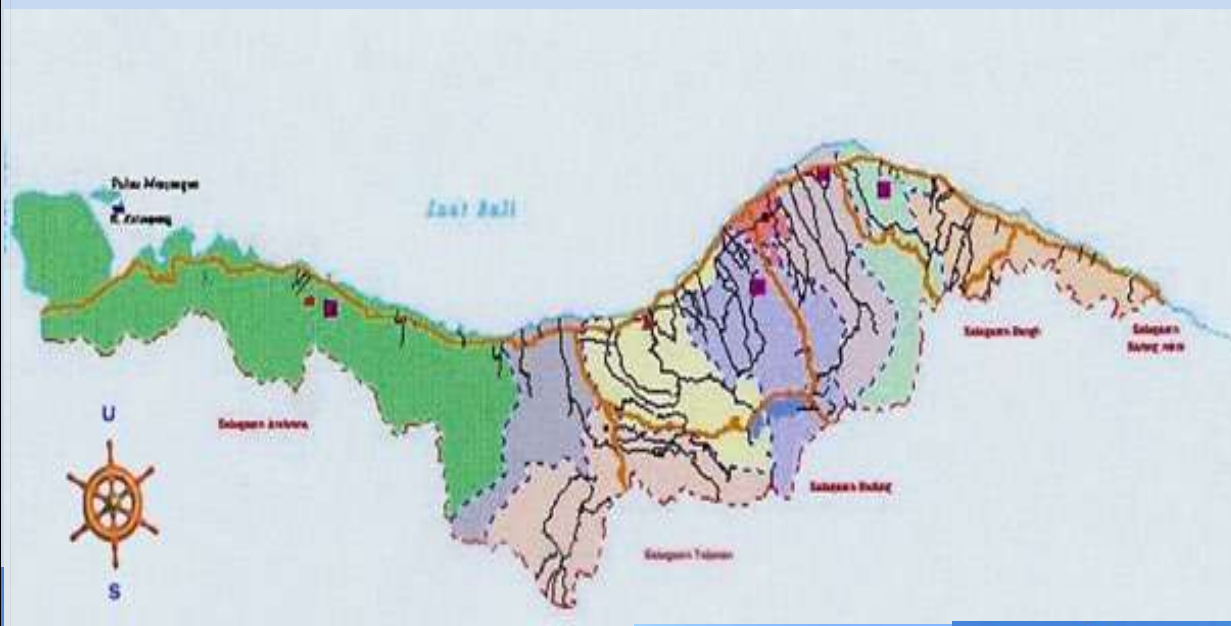




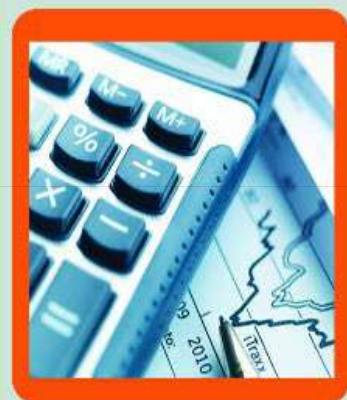
**KEBIJAKAN UMUM
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
KABUPATEN BULELENG
TAHUN 2022
(KUA)**



**PEMERINTAH KABUPATEN BULELENG
BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN PENDAPATAN DAERAH
Tahun 2021**



RANCANGAN PRIORITAS DAN PLAFON ANGGARAN SEMENTARA TAHUN ANGGARAN 2022 (PPAS)



PEMERINTAH KABUPATEN BULELENG

BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN PENDAPATAN DAERAH

TAHUN 2021

NOTA KESEPAKATAN

ANTARA

PEMERINTAH KABUPATEN BULELENG

DENGAN

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN BULELENG

NOMOR : 900 / 141.11 / BPKPD

NOMOR : 900 / 969.1 / DPRD

TANGGAL : 10 AGUSTUS 2021

TENTANG

**KEBIJAKAN UMUM ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
KABUPATEN BULELENG TAHUN ANGGARAN 2022**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama : **Putu Agus Suradnyana, ST**
Jabatan : Bupati Buleleng
Alamat Kantor : Jalan Pahlawan Nomor 1 Singaraja
bertindak selaku dan atas nama Pemerintah Kabupaten Buleleng

 - 2.a. Nama : Gede Supriatna, SH
Jabatan : Ketua DPRD Kabupaten Buleleng
Alamat Kantor : Jalan Veteran Nomor 2 Singaraja
 - b. Nama : I Ketut Susila Umbara, SH
Jabatan : Wakil Ketua DPRD Kabupaten Buleleng
Alamat Kantor : Jalan Veteran Nomor 2 Singaraja
 - c. Nama : Gede Suradnya
Jabatan : Wakil Ketua DPRD Kabupaten Buleleng
Alamat Kantor : Jalan Veteran Nomor 2 Singaraja
 - d. Nama : Dra. M. Putri Nareni
Jabatan : Wakil Ketua DPRD Kabupaten Buleleng
Alamat Kantor : Jalan Veteran Nomor 2 Singaraja
- Sebagai pimpinan DPRD bertindak selaku dan atas nama Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Buleleng.

Dengan ini menyatakan bahwa dalam rangka penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) diperlukan Kebijakan Umum APBD yang disepakati Bersama antara DPRD Kabupaten Buleleng dengan Pemerintah Kabupaten Buleleng untuk selanjutnya dijadikan sebagai dasar

penyusunan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara APBD Tahun Anggaran 2022.

Berdasarkan hal tersebut di atas, para pihak sepakat terhadap kebijakan umum APBD yang meliputi asumsi-asumsi dasar dalam penyusunan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (RAPBD) Tahun Anggaran 2022, Kebijakan pendapatan, belanja dan pembiayaan daerah, yang menjadi dasar dalam penyusunan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara dan APBD Tahun Anggaran 2022.

Secara lengkap Kebijakan Umum APBD Tahun Anggaran 2022 di susun dalam Lampiran yang menjadi satu kesatuan yang tidak terpisahkan dengan Nota Kesepakatan ini.

Demikian Nota Kesepakatan ini dibuat untuk dijadikan dasar dalam penyusunan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara (PPAS) Tahun Anggaran 2022.

Singaraja, 10 Agustus 2021

PIMPINAN

**DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KABUPATEN BULELENG**


BUPATI BULELENG


**Selaku
PIHAK PERTAMA**

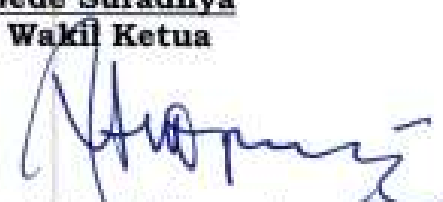

Putu Agus Suradnyana, ST

**Selaku
PIHAK KEDUA**


**Gede Supriatna, SH
Ketua**


**I Ketut Susila Umbara, SH
Wakil Ketua**


**Gede Suradnya
Wakil Ketua**


**Dra. M. Putri Nareni
Wakil Ketua**

DAFTAR ISI

NOTA KESEPAKATAN	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I PENDAHULUAN	I-1
1.1 Latar Belakang Penyusunan Kebijakan Umum APBD (KUA)	I-1
1.2 Tujuan Penyusunan KUA	I-4
1.3 Dasar (Hukum) Penyusunan KUA	I-4
BAB II KERANGKA EKONOMI MAKRO DAERAH	II-1
2.1 Arah Kebijakan Ekonomi Daerah	II-1
2.2 Arah Kebijakan Keuangan Daerah	II-14
BAB III ASUMSI DASAR DALAM PENYUSUNAN PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)	
3.1 Asumsi dasar yang digunakan dalam APBN	III-1
3.2 Asumsi dasar yang digunakan dalam APBD	III-2
BAB IV KEBIJAKAN PENDAPATAN DAERAH	IV-1
4.1 Kebijakan perencanaan pendapatan daerah yang diproyeksikan untuk tahun anggaran 2022	IV-1
4.2 Target pendapatan daerah meliputi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Pendapatan Transfer, dan Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah	IV-2
BAB V KEBIJAKAN BELANJA DAERAH	V-1
5.1 Kebijakan terkait dengan perencanaan belanja	V-1
5.2 Rencana belanja operasi, belanja modal, belanja transfer dan belanja tidak terduga	V-3
BAB VI KEBIJAKAN PEMBIAYAAN DAERAH	VI-1
6.1 Kebijakan Penerimaan Pembiayaan	VI-1
6.2 Kebijakan Pengeluaran Pembiayaan	VI-1
BAB VII STRATEGI PENCAPAIAN	VII-1
BAB VIII PENUTUP	VIII-1

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Penyusunan Kebijakan Umum APBD (KUA)

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional, mengamanatkan bahwa daerah berkewajiban menyusun perencanaan pembangunan, baik yang bersifat jangka panjang, menengah maupun tahunan. Sejalan dengan amanat tersebut, Pemerintah daerah menyusun Kebijakan Umum Anggaran (KUA) sebagai penjabaran dari Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) yang merupakan dokumen perencanaan Pemerintah Daerah untuk periode satu tahun. Penyusunan KUA ini sekaligus juga merupakan amanat dari Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara dan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.

Berdasarkan ketentuan Pasal 89 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah, bahwa Kepala Daerah menyusun rancangan Kebijakan Umum APBD (KUA) dan Rancangan Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) berdasarkan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) dengan mengacu pada pedoman penyusunan APBD. Penyusunan KUA merupakan upaya untuk mencapai visi, misi, tujuan dan sasaran yang ada dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) untuk periode satu tahun.

Kebijakan Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (KUA) Kabupaten Buleleng Tahun 2022 merupakan dokumen kebijakan daerah yang menjadi petunjuk dan ketentuan umum, memuat kondisi ekonomi makro daerah, kebijakan pendapatan, belanja, pembiayaan dan strategi pencapaiannya, yang disepakati sebagai pedoman penyusunan RAPBD Tahun Anggaran 2022. KUA dan PPAS pemerintah kabupaten Buleleng berpedoman pada RKPD Kabupaten Buleleng Tahun 2022 yang telah disinergikan dengan RKP Tahun 2022 dan RKPD provinsi Bali Tahun 2022.

Penyusunan rancangan KUA dan PPAS serta rancangan APBD menggunakan klasifikasi, kodefikasi, dan nomenklatur perencanaan pembangunan dan keuangan daerah sesuai dengan Peraturan

Menteri Dalam Negeri Nomor 90 tahun 2019 tentang Klasifikasi, Kodefikasi, dan Nomenklatur Perencanaan Pembangunan dan Keuangan Daerah. Penyusunan Rancangan KUA dan PPAS serta rancangan APBD dimaksud dilaksanakan secara elektronik melalui Sistem Informasi Pemerintah Daerah sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 70 Tahun 2019 tentang Sistem Informasi Pemerintah Daerah.

Selintas peristiwa yang terjadi pada tahun sebelumnya adalah Pandemi *Corona Virus Disease* atau Covid-19. Covid-19 ditetapkan menjadi pandemi global di tahun 2020. Virus ini dengan cepat telah menyebar ke berbagai negara di dunia. Dampak pandemi COVID-19 yang luar biasa tidak hanya menimbulkan korban jiwa manusia tetapi juga mengganggu aktivitas sosial, mengancam pilar-pilar aktivitas perekonomian dan berpotensi mengganggu stabilitas sistem keuangan. Kabupaten Buleleng merupakan salah satu Kabupaten di Bali dengan kasus positif. Bupati Buleleng telah menetapkan pandemi ini sebagai Darurat Kesehatan Masyarakat dan melakukan berbagai upaya menekan penyebaran virus tersebut.

Tantangan kondisi *new normal* masa transisi pandemi Covid-19 akan menjadi perhatian dalam perekonomian daerah, adanya adaptasi dengan tatanan baru yang berpengaruh terhadap kegiatan di masyarakat baik dalam bidang perekonomian maupun bidang sosial, untuk itu perlu diupayakan pemulihan perekonomian daerah terutama sektor-sektor pembangunan yang menjadi tulang punggung perekonomian daerah. Selain itu, penguatan sistem kesehatan untuk terus dilakukan dengan meningkatkan keamanan dan ketahanan kesehatan, menjamin akses suplai pelayanan kesehatan yang berkualitas ke seluruh wilayah, dan meningkatkan peran serta masyarakat dan memperkuat upaya promotif dan preventif.

Sejalan dengan upaya pencapaian sasaran prioritas pembangunan nasional maupun daerah, maka dalam penyusunan Rancangan Kebijakan Umum APBD (KUA) tahun 2022 yang disepakati bersama antara Pemerintah Daerah dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) sebagai dasar dalam penyusunan Rancangan Peraturan Daerah tentang APBD Tahun Anggaran 2022, Pemerintah Kabupaten Buleleng senantiasa berpedoman pada

Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) Kabupaten Tahun 2022 yang telah disinkronisasi dengan RKP Tahun 2022 dan RKPD Provinsi Bali Tahun 2022.

Hal ini menjadi perhatian karena disadari bahwa perencanaan pembangunan merupakan bagian penting dalam mewujudkan keberhasilan pembangunan. Untuk pencapaian dimaksud diperlukan perencanaan pembangunan yang terpadu dan berkesinambungan antara dokumen yang satu dengan yang lainnya serta mempedomani berbagai peraturan perundangan yang berkaitan dengan perencanaan pembangunan, otonomi daerah dan pengelolaan keuangan ataupun anggaran telah menjadi suatu keharusan.

Substansi KUA mencakup hal-hal yang sifatnya kebijakan umum dan tidak menjelaskan hal-hal yang sifatnya teknis. Hal-hal yang sifatnya kebijakan umum, seperti: (a) Gambaran kondisi ekonomi makro termasuk perkembangan indikator ekonomi makro daerah; (b) asumsi dasar penyusunan rancangan APBD tahun anggaran 2022 termasuk laju inflasi, pertumbuhan PDRB dan asumsi lainnya terkait dengan kondisi ekonomi daerah; (c) Kebijakan Pendapatan Daerah; (d) Kebijakan Belanja Daerah; serta (e) Kebijakan Pembiayaan Daerah dan Strategi pencapaiannya. Substansi/materi Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022 selain memperhatikan atau berpedoman pada dokumen-dokumen perencanaan sebagaimana diuraikan di atas, yang juga tidak kalah pentingnya untuk diakomodasi dalam penyusunan KUA adalah hasil evaluasi kinerja pembangunan tahun-tahun sebelumnya dan kegiatan tahun berjalan. Hal lain yang juga perlu diperhatikan dalam penyusunan Substansi KUA adalah kebutuhan penyelenggaraan pemerintahan dan kemampuan keuangan daerah.

Dokumen KUA Tahun 2022 yang telah disepakati nantinya akan dijadikan pedoman dalam menyusun Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara (PPAS) Tahun 2022 yang selanjutnya setelah disepakati akan menjadi pedoman/acuan bagi seluruh Perangkat Daerah lingkup Pemerintah Kabupaten Buleleng dalam penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (RKA-SKPD) yang selanjutnya sebagai bahan penyusunan Perda APBD Tahun Anggaran 2022.

1.2 Tujuan Penyusunan KUA

Penyusunan dokumen Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022 dimaksudkan untuk menjamin konsistensi implementasi dokumen-dokumen perencanaan yang telah ditetapkan, yang indikasinya tercermin dalam penjabaran kebijakan, program dan kegiatan dari rencana pembangunan tahunan daerah.

Sedangkan tujuan penyusunan dokumen Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022, yaitu:

1. Tersedianya Dokumen Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022 dan disepakati antara DPRD dan Pemerintah Kabupaten Buleleng serta memuat kondisi ekonomi makro daerah, asumsi penyusunan APBD, Kebijakan Pendapatan Daerah, Kebijakan Belanja Daerah, Kebijakan Pembiayaan Daerah dan Strategi pencapaiannya; serta
2. Tersedianya dokumen rencana tahunan sebagai Pedoman Penyusunan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara (PPAS) tahun 2022 yang memuat prioritas program dan pagu maksimal anggaran Perangkat Daerah dan Rancangan APBD Tahun Anggaran 2022.

1.3 Dasar Hukum Penyusunan KUA

Penyusunan Kebijakan Umum APBD Tahun Anggaran 2022 senantiasa berlandaskan pada peraturan perundangan sebagai berikut:

1. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2003 Nomor 47, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4286);
2. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 104, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4421);
3. Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 126, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4438);

4. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587) sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 58; Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679);
5. Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 42, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6322);
6. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 86 Tahun 2017 Tentang Tata Cara Perencanaan, Pengendalian Dan Evaluasi Pembangunan Daerah, Tata Cara Evaluasi Rancangan Peraturan Daerah Tentang Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah Dan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, Serta Tata Cara Perubahan Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah, Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, Dan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 1312);
7. Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 70 Tahun 2019 Tentang Sistem Informasi Pemerintahan Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 1114);
8. Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 90 Tahun 2019 Tentang Klasifikasi, Kodifikasi, Dan Nomenklatur Perencanaan Pembangunan Dan Keuangan Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 1447);

BAB II

KERANGKA EKONOMI MAKRO DAERAH

2.1 Arah Kebijakan Ekonomi Daerah

Arah kebijakan merupakan suatu bentuk kongkrit dari usaha pelaksanaan perencanaan pembangunan yang memberikan arahan dan panduan kepada pemerintah daerah agar lebih optimal dalam menentukan dan mencapai tujuan. Selain itu, arah kebijakan adalah pedoman untuk mengarahkan rumusan strategi yang dipilih agar lebih terarah dalam mencapai tujuan dan sasaran pembangunan. Arah kebijakan nantinya juga terkait dengan horizon waktu, sehingga menjadi jelas kapan arah kebijakan tersebut dilaksanakan.

Arah kebijakan pembangunan ekonomi ditujukan untuk mewujudkan tujuan dan sasaran pembangunan dalam pencapaian visi dan misi daerah.

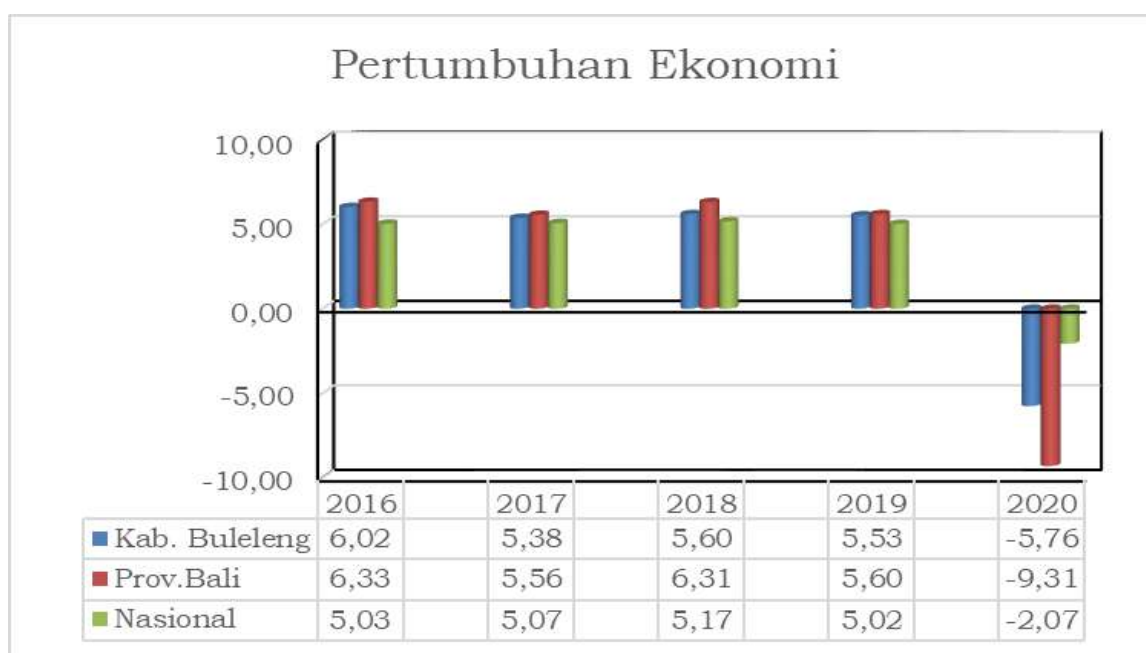
2.1.1 Perkembangan Indikator Kondisi Ekonomi Makro Daerah Tahun Sebelumnya

Keberhasilan pembangunan suatu daerah dapat dilihat dari berbagai indikator, salah satunya adalah capaian kinerja perekonomian daerah. Indikasi keberhasilan tersebut tercermin dari tingkat capaian beberapa indikator ekonomi makro Kabupaten Buleleng diantaranya laju pertumbuhan ekonomi, PDRB, PDRB perkapita, struktur perekonomian, investasi, inflasi dan indikator lainnya.

1) Laju Pertumbuhan Ekonomi

Pertumbuhan ekonomi merupakan suatu proses perubahan kondisi perekonomian secara berkesinambungan menuju keadaan yang lebih baik selama periode tertentu. Pertumbuhan ekonomi dapat diartikan juga sebagai proses kenaikan kapasitas produksi suatu perekonomian yang diwujudkan dalam bentuk kenaikan pendapatan. Pertumbuhan ekonomi merupakan salah satu indikasi keberhasilan pembangunan ekonomi dalam kehidupan masyarakat.

Pertumbuhan perekonomian sangat dipengaruhi oleh faktor eksternal dan internal. Faktor eksternal yaitu kebijakan Pemerintah dan Provinsi Bali terkait dengan upaya menjaga perkembangan perekonomian guna dapat meningkatkan kesempatan kerja, mengurangi kemiskinan, dan kesenjangan. Sedangkan faktor internal yaitu kebijakan pemerintah daerah dalam upaya mendorong pertumbuhan ekonomi seperti kebijakan fiskal daerah yang dapat mendorong perkembangan perekonomian, peningkatan daya saing daerah, sumber daya manusia yang berkualitas, dan pengembangan ekonomi kerakyatan. Selain itu, faktor non-ekonomi yang berpengaruh terhadap tingkat pertumbuhan perekonomian yaitu kestabilan kondisi sosial dan politik, keamanan dan kebencanaan.



Sumber: BPS Kabupaten Buleleng: Buleleng Dalam Angka, 2021

Gambar 2.9.
Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Buleleng dan Provinsi Bali dan Nasional Periode Tahun 2016-2020

Perekonomian Kabupaten Buleleng memberikan andil sebesar 14,88 persen terhadap perekonomian Propinsi Bali. Andil tersebut berada di bawah Kota Denpasar (22,11 persen) dan Kabupaten Badung (21,95 persen). Dalam kurun waktu 5 (lima) tahun terakhir, rata-rata pertumbuhan ekonomi Kabupaten Buleleng mencapai 3,35%, berada di atas pencapaian rata-rata

Provinsi Bali mencapai 2,90%. Perekonomian Buleleng tahun 2016 tumbuh sebesar 6,02%, tahun 2017 tumbuh sebesar 5,38%, tahun 2018 menjadi 5,60%, dan tahun 2019 mencapai 5,53%, sedangkan pada tahun 2020 mengalami kontraksi ekonomi sebesar 5,76 persen, ini merupakan kontraksi ekonomi pertama selama lima tahun terakhir.

Pertumbuhan ekonomi tersebut ditopang oleh pertumbuhan masing-masing sektor yang dapat diklasifikasikan menjadi 3 (tiga), yaitu: (i) sektor ekonomi yang mengalami pertumbuhan tinggi, (ii) sektor ekonomi yang mengalami pertumbuhan sedang, dan (iii) sektor ekonomi yang mengalami pertumbuhan yang rendah.

Sumber utama pertumbuhan ekonomi dikontribusi dari kategori lapangan usaha Pertanian, Kehutanan dan Perikanan; Akomodasi dan Makan Minum; Perdagangan besar dan eceran.

Tahun 2020 ditetapkan menjadi pandemi global yaitu Corona Virus Disease atau Covid-19. Dampak pandemi COVID-19 yang luar biasa tidak hanya menimbulkan korban jiwa manusia tetapi juga mengganggu aktivitas sosial, mengancam pilar-pilar aktivitas perekonomian dan berpotensi mengganggu stabilitas sistem keuangan.

Pada tahun 2020 terjadi kontraksi ekonomi atau pertumbuhan negative sebesar -5,76% akibat adanya pandemi. Struktur PDRB menurut lapangan usaha dengan 3 (tiga) lapangan usaha penurunan terendah disumbangkan dari sector penyediaan akomodasi dan makan minum, perdagangan besar dan eceran, transportasi dan pergudangan. Pada tahun berjalan dengan kondisi Pandemi Covid-19 dan kondisi new normal, 3 kategori lapangan usaha pertumbuhan tertinggi yaitu informasi dan komunikasi, jasa kesehatan dan kegiatan sosial, kegiatan real estate, dan 11 kategori lapangan usaha yang juga mengalami kontraksi atau pertumbuhan negative yang cukup tajam.

2) Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Buleleng

Perkembangan PDRB Kabupaten Buleleng menunjukkan adanya peningkatan, pada tahun 2016 PDRB Harga Berlaku sebesar Rp27.690.111.550.000, pada Tahun 2017 PDRB Harga Berlaku menjadi Rp30.318.755.130.000,- pada tahun 2018 sebesar Rp32.926.626.840.000,- sedangkan pada tahun 2019 mencapai Rp35.438.315.650.000,-. Nilai PDRB Kabupaten Buleleng atas dasar harga berlaku pada tahun 2020 mencapai 33.359.018.650.000,-. Nilai ini mencapai 14,88% dari total nilai PDRB Provinsi Bali. Secara nominal, nilai PDRB Kabupaten Buleleng mengalami penurunan sebesar 2,079 triliun rupiah dibandingkan dengan tahun 2019 yang mencapai 35,44 triliun rupiah. Turunnya nilai PDRB dipengaruhi oleh menurunnya produksi di hampir semua lapangan usaha dan penurunan harga secara umum yang disinyalir karena terdampak pandemi Covid-19 sepanjang tahun 2020.

Sejalan dengan perkembangan PDRB Harga Berlaku, menurut harga konstan pada tahun 2016 PDRB Harga Konstan mencapai sebesar Rp19.950.718.350.000. Pada tahun 2017 PDRB Harga Konstan menjadi Rp21.023.600.360.000, pada tahun 2018 sebesar Rp22.201.447.840.000, dan pada tahun 2019 mencapai Rp23.430.218.830.000,-. Pada tahun 2020 mencapai Rp.22.079.614,730.000,-

Perkembangan PDRB Kabupaten Buleleng atas dasar harga konstan dan harga berlaku disajikan dalam tabel berikut.

Tabel 2.1
Perkembangan PDRB Kabupaten Buleleng 2016-2020

No	Tahun	PDRB		Peningkatan PDRB	
		Harga Berlaku	Harga Konstan	Harga Berlaku	Harga Konstan
		(Rp.000.000)	(Rp.000.000)	(Rp.000.000)	(Rp.000.000)
1	2016	27.690.111,55	19.950.718,35	2.519.847,23	1.132.093,99
2	2017	30.318.755,13	21.023.600,36	2.628.643,58	1.072.882,01
3	2018	32.926.626,84	22.201.447,84	2.607.871,71	1.177.847,48
4	2019*	35.438.315,65	22.430.218,83	2.511.688,81	228.770,99
5	2020**	33.359.018,65	22.079.614,73	-2.079.297,00	-350.604,10
Rata-rata peningkatan				1.637.750,87	652.198,07

Sumber : BPS Kabupaten Buleleng, 2021

*) Angka sementara BPS

***) Angka sangat sementara BPS

3) PDRB per Kapita

PDRB Perkapita merupakan perbandingan antara PDRB dan perkembangan jumlah penduduk pertengahan tahun. Perkembangan PDRB Perkapita Kabupaten Buleleng dari tahun ke tahun menunjukkan peningkatan, pada tahun 2016 PDRB Perkapita atas dasar harga berlaku sebesar Rp42.593,62 meningkat menjadi Rp50.239,86,-.

Perkembangan PDRB Perkapita Kabupaten Buleleng secara rinci tersaji pada Tabel 2.2.

Tabel 2.2
Data Perkembangan PDRB Perkapita Kab. Buleleng
Atas Dasar Harga Berlaku 2016-2020

No.	Tahun	PDRB Perkapita Harga Berlaku (Rp)	Peningkatan PDRB PerKapita Harga Berlaku (Rp)
1	2016	42.593.620	3.642.420
2	2017	46.387.040	3.793.420
3	2018	50.102.900	3.715.860
4	2019*	53.648.250	3.545.350
5	2020**	50.239.860	-3.408.390

Sumber : BPS Kabupaten Buleleng, 2020

*) Angka sementara BPS

***) Angka sangat sementara BPS

4) Struktur Perekonomian

Berbeda dengan daerah lainnya di Provinsi Bali, struktur ekonomi Kabupaten Buleleng masih bertumpu pada peran sektor pertanian, kehutanan, dan perikanan dalam pembentukan PDRB, di mana pada tahun 2020, sektor ini telah memberi kontribusi sebesar 22,28%, walaupun kontribusinya relatif dinamis. Dalam waktu sama, beberapa sektor yang memiliki kontribusi cukup besar dalam pembentukan PDRB antara lain; penyediaan akomodasi dan makanan minuman (14,83%), perdagangan besar dan eceran (11,85%), dan konstruksi (9,32%).

Sementara itu, sektor lain yang memberi sumbangan yang sedang antara lain; sektor jasa pendidikan (7,96%), industri pengolahan (5,92%), informasi dan Komunikasi (6,14%), Administrasi Pemerintahan, Pertahanan dan Jaminan Sosial Wajib (5,62%), Real Estat (4,72%), Jasa Keuangan dan Asuransi (4,10%), Jasa Kesehatan dan Kegiatan Sosial (2,44%), Jasa Lainnya (1,82%), dan transportasi dan pergudangan (1,12%). Sedangkan sektor yang memberi kontribusi kecil di bawah 1,00%, meliputi: Pertambangan & penggalian, pengadaan listrik dan gas, dan pengadaan air pengelolaan sampah, limbah, dan daur ulang, dan jasa perusahaan.

Kondisi ini memberi indikasi bahwa dalam kurun waktu 5 (lima) tahun terakhir telah terjadi pergeseran struktur ekonomi yang mengarah pada struktur ekonomi modern yang ditopang oleh pertanian yang tangguh.

Perkembangan kontribusi kategori lapangan usaha pembentuk PDRB rentang tahun 2016-2020 baik atas dasar harga berlaku dan harga konstan tersaji pada Tabel 2.3.

Tabel 2.3
Kontribusi Kategori Lapangan Usaha Dalam Pembentukan PDRB
Kab.Buleleng (Atas Dasar Harga Berlaku) Tahun 2016 – 2020

No	Kategori	Kontribusi				
	Lapangan Usaha	PDRB Harga Berlaku/Tahun				
		2016	2017	2018	2019*	2020**
		(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
A	Pertanian, Kehutanan dan Perikanan	22,46	21,73	21,26	21,20	22,28
B	Pertambangan dan Penggalian	1,25	1,10	1,02	0,91	0,91
C	Industri Pengolahan	6,00	5,86	5,90	5,84	5,92
D	Pengadaan Listrik dan Gas	0,15	0,17	0,17	0,17	0,17
E	Pengadaan Air, Pengelolaan Sampah, Limbah dan Daur Ulang	0,13	0,14	0,13	0,12	0,13
F	Konstruksi	8,45	8,37	8,66	8,95	9,32
G	Perdagangan Besar dan Eceran; reparasi Mobil dan Spd Motor	11,19	11,43	11,67	11,84	11,85
H	Transportasi dan Pergudangan	1,23	1,18	1,18	1,19	1,12
I	Penyediaan Akomodasi dan Makan Minum	17,88	18,56	18,76	18,68	14,38
J	Informasi dan Komunikasi	5,30	5,42	5,44	5,41	6,14
K	Jasa keuangan dan Asuransi	4,33	4,25	4,11	4,19	4,10
L	Real Estat	4,61	4,53	4,41	4,33	4,72
M,N	Jasa Perusahaan	0,67	0,67	0,67	0,67	0,69
O	Administrasi Pemerintahan, Pertahanan dan Jaminan Sosial Wajib	5,21	5,24	5,22	5,11	5,62
P	Jasa Pendidikan	7,18	7,38	7,42	7,38	7,96
Q	Jasa Kesehatan dan Kegiatan Sosial	2,14	2,13	2,15	2,18	2,44
R,S, T, U	Jasa Lainnya	1,80	1,85	1,81	1,82	1,82
	Jumlah	100	100	100	100	100

Sumber : BPS Kabupaten Buleleng, 2021

*) Angka sementara

**) Angka sangat sementara BPS

5) Investasi

Investasi merupakan salah satu unsur penunjang keberhasilan pembangunan ekonomi daerah. Dengan adanya investasi akan meningkatkan produktivitas yang tentunya mendorong pertumbuhan ekonomi daerah, disamping itu keberadaan investasi tentunya akan memberikan *multiplier effect* terhadap sektor lainnya.

Investasi dapat dilihat dari perekonomian daerah pada sisi penggunaannya, dimana dari tahun ke tahun menunjukkan kinerja positif. Realisasi investasi yang berasal dari pemerintah, swasta dan

masyarakat pada pada tahun 2016 sebesar Rp5,160 triliun lebih dan tahun 2019 sebesar Rp6,034 triliun lebih. Pada tahun 2020 dan tahun berjalan dengan pendekatan perhitungan *Incremental Capital Output Ratio (ICOR)* dan proyeksi pertumbuhan ekonomi tahun berkenaan, diprediksi investasi daerah sebesar Rp5,596 triliun lebih. Rata-rata capaian peningkatan investasi 2016-2020 diprediksi sebesar Rp.164,8 juta lebih, seperti disajikan dalam Tabel 2.4.

Besaran ICOR menggambarkan seberapa banyak tambahan investasi yang diperlukan untuk menghasilkan tambahan 1 (satu) unit output. Oleh karena itu, besaran ICOR digunakan untuk memperkirakan besarnya kebutuhan investasi untuk mencapai target pertumbuhan yang telah ditetapkan pada masa yang akan datang. Semakin kecil nilai ICOR semakin besar pula efisiensi dan produktivitas dari investasi yang ditanamkan. Sebaliknya, semakin besar nilai ICOR maka semakin rendah tingkat efisiensi dan produktivitas dari investasi yang ditanamkan.

Tabel 2.4
Perkembangan Investasi Kabupaten Buleleng tahun 2016-2020

Tahun	Realisasi Investasi (Rp.juta)	Peningkatan Investasi (Rp.juta)
2016	5.160.414,57	388.324,20
2017	5.373.472,09	213.057,52
2018	5.790.905,47	417.433,38
2019*	6.034.415,05	243.509,58
2020**	5.596.183,51	-438.231,54
Rata-rata peningkatan		164.818,63

Sumber : BPS Kabupaten Buleleng, 2021

*) Angka sementara BPS

***) Angka sangat sementara BPS

6) Laju Inflasi

Inflasi Kota Singaraja pada tahun 2020 mencapai 2,48 persen. Capaian ini lebih tinggi dari tahun 2019 yang mencapai 2,42 persen. Capaian pada tahun 2020 ini menempatkan Buleleng berada di atas angka inflasi Denpasar dan Nasional dengan nilai masing-masing 0,55 persen dan 1,68 persen.

Pada bulan Desember 2020 Kota Singaraja tercatat mengalami inflasi setinggi 1,08 persen. Tingkat inflasi tahun kalender Desember

2020 tercatat setinggi 2,48 persen sama dengan tingkat inflasi tahun ke tahun (Desember 2020 terhadap Desember 2019 atau YoY) tercatat setinggi 2,48 persen.

Komoditas yang tercatat memberikan sumbangan inflasi pada bulan Desember 2020 antara lain cabai rawit, daging ayam ras, cabai merah, canang sari, telur ayam ras, daging babi, bawang merah, dan tomat.

7) Persentase Penduduk Miskin

Penanggulangan kemiskinan menjadi agenda prioritas yang harus ditangani secara terintegrasi. Kompleksitas dan dinamisnya permasalahan kemiskinan, memerlukan adanya keterpaduan dalam pelaksanaan kebijakan dan program-program pembangunan di bidang pendidikan, kesehatan, ekonomi, infrastruktur, dan pemberdayaan masyarakat.

Berdasarkan data BPS, Jumlah penduduk miskin di Kabupaten Buleleng pada tahun 2016 sebesar 37.550 jiwa (5,79%) pada tahun 2017 menurun menjadi 37.480 ribu jiwa (5,74%), pada tahun 2018 menurun menjadi 35.200 ribu jiwa (5,36%), pada tahun 2019 menurun menjadi 34.260 ribu jiwa (5,19%), pada tahun 2020 sejalan dengan *pandemic covid -19* tingkat kemiskinan naik menjadi 35.250 ribu jiwa (5,32%). Berdasarkan data tersebut, terlihat bahwa perkembangan jumlah penduduk miskin dan tingkat kemiskinan dari tahun 2016 sampai dengan tahun 2020 cenderung fluktuatif dan menurun secara bertahap. Jumlah penduduk miskin di Kabupaten Buleleng relatif tinggi mengingat jumlah penduduk Kabupaten Buleleng hampir 15% dari jumlah penduduk Provinsi Bali.

8) Gini Ratio

Tingkat pemerataan pendapatan penduduk Kabupaten Buleleng yang diukur oleh *Gini Ratio*. Selama tahun 2017-2020 angka Indeks Gini di Kabupaten Buleleng fluktuatif, pada tahun 2020, angka Indeks Gini di Kabupaten Buleleng sebesar 0,285 menurun dibandingkan dengan tahun 2018 sebesar 0,340, yang berarti bahwa ketimpangan pendapatan antar penduduk di Kabupaten Buleleng semakin menurun.

9) Indeks Pembangunan Manusia

Indeks Pembangunan Manusia (IPM) merupakan wujud konkrit dari tingkat capaian hasil pembangunan. Tingginya level IPM Kabupaten Buleleng dan perkembangannya yang semakin membaik tidak terlepas dari perkembangan semua indikator penyusunnya. Seluruh dimensi yang membentuk IPM mengalami peningkatan dari tahun ke tahun. IPM terdiri atas tiga komponen utama yaitu kesehatan, pendidikan, dan pendapatan. Indeks Komponen kesehatan diukur dari Umur Harapan Hidup (UHH), komponen pendidikan diukur menggunakan dua komponen yaitu Harapan Lama Sekolah dan Rata-Rata Lama Sekolah dan komponen pendapatan diukur dari konsumsi riil per kapita (dalam rupiah).

Pada tahun 2018 angka harapan hidup penduduk Kabupaten Buleleng adalah 71,14 tahun, pada tahun 2019 meningkat menjadi 71,68 tahun dan pada tahun 2020 menjadi 71,83. Angka rata-rata lama sekolah pada tahun 2018 sebesar 7,04, pada tahun 2019 menjadi 7,08 dan pada tahun 2020 menjadi sebesar 7,24. Angka Harapan Lama Sekolah pada tahun tahun 2018 menjadi 12,89, pada tahun 2019 mencapai 12,91 dan pada tahun 2020 mencapai 13,07. Sedangkan pengeluaran perkapita di tahun 2018 mencapai Rp13.235.000,00, pada tahun 2019 mencapai Rp13.780.000,00, dan pada tahun 2020 mencapai sebesar 13.463.000,00 Berdasarkan Indikator-indikator tersebut pada tahun 2017 IPM sebesar 71,70, pada tahun 2019 sebesar 72,30 dan pada tahun 2020 menjadi 72,55.

Tabel 2.4
Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Buleleng
Tahun 2016-2020

No	Tahun	Pengeluaran Perkapita (000 Rp.)	Angka Harapan Lama Sekolah (Tahun)	Rata-Rata Lama Sekolah (Tahun)	Umur Harapan Hidup (Tahun)	IPM Buleleng	IPM Bali
1	2016	12.814	12,61	6,85	70,97	70,65	73,65
2	2017	12.995	12,62	7,03	71,14	71,11	74,30
3	2018	13.235	12,89	7,04	71,36	71,70	74,77
4	2019*	13.780	12,91	7,08	71,68	72,30	75,38
5	2020**	13.463	13,07	7,24	71,83	72,55	75,50

Sumber : BPS Kabupaten Buleleng, 2021

*) Angka sementara

**) Angka sangat sementara

2.1.2 Rencana Target Ekonomi Makro Tahun 2022

1) Sasaran/Proyeksi Pertumbuhan Ekonomi

Pada tahun 2020 terjadi kontraksi ekonomi atau pertumbuhan negative sebesar -5,76% akibat adanya pandemi. Pada tahun berjalan dengan kondisi Pandemi *Covid-19* dan kondisi *new normal*, 4 kategori lapangan usaha pertumbuhan tertinggi yaitu informasi dan komunikasi, jasa kesehatan dan kegiatan sosial, kegiatan real estate, dan 13 kategori lapangan usaha yang juga mengalami kontraksi atau pertumbuhan negatif.

Perekonomian daerah masih akan menghadapi berbagai tantangan terkait daya saing pertanian, daya saing industri pengolahan, pariwisata serta kondisi *new normal* terkait masa transisi pandemi *Covid-19* yang cukup berpengaruh terhadap kegiatan perekonomian daerah dan diperkirakan masih berlangsung sampai tahun 2022.

Tantangan kondisi *new normal* masa transisi pandemi *Covid-19* akan menjadi perhatian dalam perekonomian daerah, adanya adaptasi dengan tatanan baru yang berpengaruh terhadap kegiatan di masyarakat baik dalam bidang perekonomian maupun bidang sosial, untuk itu perlu diupayakan pemulihan perekonomian daerah terutama sektor-sektor pembangunan yang menjadi tulang punggung perekonomian daerah.

Tahun 2022 dengan kondisi new normal pada kategori kelompok lapangan usaha yang menjadi sumber pertumbuhan ekonomi daerah pada tahun berjalan diperkirakan mengalami akselerasi kinerja sejalan dengan dikeluarkannya kebijakan pengadaan vaksin covid-19 dan diindikasikan situasi ekonomi akan mulai membaik ditahun 2022. Maka pertumbuhan ekonomi daerah diproyeksikan mampu tumbuh pada kisaran **3,79%**.

2) Sasaran/Proyeksi PDRB

Mencermati kondisi pertumbuhan ekonomi selama pandemi *COVID-19*, tahun 2022 PDRB Kabupaten Buleleng atas dasar harga berlaku diproyeksikan mencapai sebesar **Rp.37,481 trilyun lebih**, sedangkan PDRB atas dasar harga konstan diproyeksikan mencapai sebesar **Rp.23,114 trilyun** lebih.

3) Sasaran/Proyeksi PDRB per Kapita

Peningkatan Sasaran ataupun proyeksi PDRB Kabupaten Buleleng berindikasi positif pada pendapatan Perkapita Penduduk Buleleng. PDRB perkapita atas dasar harga berlaku pada tahun 2022 diproyeksikan mencapai sebesar **Rp46.857.027** Sedangkan PDRB perkapita atas dasar harga Konstan pada tahun 2022 diproyeksikan mencapai sebesar **Rp.28.896.050**.

4) Inflasi

Inflasi Kota Singaraja pada tahun 2020 mencapai 2,48 persen. Capaian ini lebih tinggi dari tahun 2019 yang mencapai 2,42 persen. Capaian pada tahun 2020 ini menempatkan Buleleng berada di atas angka inflasi Denpasar dan Nasional dengan nilai masing-masing 0,55 persen dan 1,68 persen.

Mencermati perkembangan inflasi Perkotaan Singaraja pada tahun 2018 sampai dengan tahun 2020 yang menunjukkan laju inflasi tahunan pada kisaran 1,88-2,48%, maka target inflasi tahun 2022 diproyeksikan pada kisaran **3,00% ± 1%**.

5) Proyeksi Penurunan kemiskinan

Kompleksitas permasalahan kemiskinan sangat dipengaruhi oleh karakteristik sosial budaya masyarakat, kondisi ekonomi dan kebijakan pemerintah dan pemerintah daerah. Untuk itu pemerintah Kabupaten Buleleng telah melaksanakan berbagai kebijakan program penanggulangan kemiskinan yang diarahkan guna memberikan perlindungan sosial, penguatan kapasitas lembaga atau pemberdayaan masyarakat serta perluasan kesempatan kerja dan berusaha bagi masyarakat.

Memperhatikan capaian tingkat kemiskinan Kabupaten Buleleng tahun 2019 dan tahun 2020 maka pada tahun 2022 tingkat kemiskinan diproyeksikan **4,85%**.

6) Gini Ratio

Tingkat ketimpangan pengeluaran penduduk Kabupaten Buleleng yang diukur oleh *Gini Ratio* pada tahun 2018 tercatat 0,3400, pada tahun 2019 dan tahun tercatat 0,2850. Mempertimbangkan capaian tersebut maka di tahun 2022 *Gini Ratio* diproyeksikan **0,3230**.

7) Indeks Pembangunan Manusia

Pada tahun 2022, IPM Kabupaten Buleleng diproyeksikan mencapai sebesar **73,04**. Untuk mencapai target tersebut maka pembangunan bidang pendidikan, kesehatan dan Bidang ekonomi khususnya yang berkaitan dengan peningkatan pendapatan atau kemampuan daya beli masyarakat terus diupayakan peningkatannya.

8) Sasaran/Proyeksi Kebutuhan Investasi

Pada tahun 2022 pertumbuhan ekonomi diproyeksikan sebesar 3,79 %, dengan asumsi perhitungan *Incremental capital Output Ratio* (ICOR) rata-rata sebesar 4,91 maka untuk mencapai pertumbuhan tersebut diproyeksikan kebutuhan investasi sebesar **Rp.4,354 triliun lebih**. Kebutuhan Investasi tersebut diharapkan bersumber dari pemerintah sebesar **25%** atau **Rp.1,088 triliun lebih** dan bersumber dari masyarakat/dunia usaha sebesar **75%** atau **Rp3,265 triliun lebih**.

2.2 Arah Kebijakan Keuangan Daerah

2.2.1 Arah Kebijakan Pendapatan

Pendapatan daerah yang dianggarkan dalam APBD Tahun Anggaran 2022 meliputi semua penerimaan uang yang tidak perlu dibayar kembali oleh daerah dan penerimaan lainnya yang sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan diakui sebagai penambah ekuitas yang merupakan hak daerah dalam 1 (satu) tahun anggaran. Pendapatan daerah dirinci menurut urusan Pemerintahan Daerah, bidang urusan Pemerintahan Daerah, organisasi, kelompok, jenis, objek, rincian objek, dan sub rincian objek pendapatan daerah.

Struktur pendapatan daerah dimaksud diuraikan sebagai berikut:

1. Pendapatan Asli Daerah (PAD)
 - a. Pajak Daerah
 - b. Retribusi Daerah
 - c. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan
 - d. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah Yang Sah
2. Pendapatan Transfer
 - a. Transfer Pemerintah Pusat
 - 1) Dana Perimbangan
 - a) Dana Transfer Umum
 - (1) DBH
 - (2) DAU

- b) Dana Transfer Khusus
 - (1) DAK Fisik
 - (2) DAK Non Fisik
- 2) Dana Insentif Daerah
- 3) Dana Otonomi Khusus
- 4) Dana Keistimewaan
- 5) Dana Desa
- b. Transfer Antar – Daerah
 - 1) Pendapatan Bagi Hasil
 - 2) Bantuan Keuangan
- 3. Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah
 - a. Hibah
 - b. Dana Darurat
 - c. Lain-lain pendapatan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Pendapatan daerah yang dianggarkan dalam APBD Tahun Anggaran 2022 merupakan perkiraan yang terukur secara rasional dan memiliki kepastian serta harus berdasarkan pada ketentuan peraturan perundang-undangan, dengan mempedomani kebijakan sebagai berikut:

- 1. Pendapatan Asli Daerah (PAD)
 - a) Optimalisasi terhadap Pendapatan Asli Daerah dilakukan dengan intensifikasi dan ekstensifikasi potensi pemungutan obyek dan subyek pajak serta mempertimbangkan kondisi perekonomian yang terjadi pada tahun-tahun sebelumnya, perkembangan penerimaan pendapatan tiga tahun terakhir serta ketentuan peraturan perundang-undangan terkait.
 - b) Peraturan Daerah tentang pajak daerah dan retribusi daerah berpedoman pada Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah dan Peraturan Pemerintah Nomor 97 Tahun 2012 tentang Retribusi Pengendalian Lalu Lintas dan Retribusi Perpanjangan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing.

- c) Penetapan target pajak daerah dan retribusi daerah harus didasarkan pada data potensi pajak daerah dan retribusi daerah di masing-masing provinsi dan kabupaten/kota serta memperhatikan perkiraan asumsi makro, seperti pertumbuhan rasio perpajakan daerah, pertumbuhan ekonomi, dan tingkat inflasi tahun 2022 yang dapat mempengaruhi target pendapatan pajak daerah dan retribusi daerah.
- d) Kebijakan PAD diupayakan tidak memberatkan dunia usaha dan masyarakat. Upaya tersebut ditempuh dengan mengoptimalkan pendapatan daerah yang bersumber dari pajak daerah dan retribusi daerah,
- e) Pendapatan daerah dari hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dihitung secara rasional dengan memperhatikan nilai kekayaan daerah yang dipisahkan, baik dalam bentuk uang maupun barang sebagai penyertaan modal serta memperhatikan fungsi penyertaan modal tersebut.
- f) Mengoptimalkan kekayaan daerah yang tidak dipisahkan dan belum dimanfaatkan untuk dikelola atau dikerjasamakan dengan pihak ketiga dalam rangka peningkatan PAD dengan memperhatikan potensi penerimaan Tahun Anggaran 2020 dengan memperhitungkan rasionalitas nilai kekayaan daerah yang dipisahkan dan memperhatikan perolehan manfaat ekonomi, sosial dan/atau manfaat lainnya dalam jangka waktu tertentu, dengan berpedoman pada Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 52 Tahun 2012 tentang Pedoman Pengelolaan Investasi Daerah.

2. Pendapatan Transfer

Pendapatan transfer adalah dana yang bersumber dari Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah lainnya serta dirinci menurut objek, rincian objek dan sub rincian objek. Penganggaran pendapatan transfer memperhatikan kebijakan sebagai berikut:

- a) Pendapatan Dana Bagi Hasil yang bersumber dari Pajak terdiri atas DBH-Pajak Bumi dan Bangunan (DBH-PBB) selain PBB Perkotaan dan Perdesaan, dan DBH-Pajak Penghasilan (DBH-PPh) yang terdiri dari DBH-PPh Pasal 25 dan Pasal 29 Wajib Pajak Orang Pribadi Dalam Negeri (WPOPDN) dan PPh Pasal 21 dianggarkan paling tinggi sesuai dengan alokasi yang ditetapkan dalam Peraturan Presiden mengenai Rincian APBN Tahun Anggaran 2022 atau Peraturan Menteri Keuangan mengenai Alokasi DBH-Pajak Tahun Anggaran 2022 atau informasi resmi mengenai alokasi DBH-Pajak Tahun Anggaran 2022 yang dipublikasikan melalui portal Kementerian Keuangan, dengan memperhatikan kemungkinan realisasi penerimaan negara yang dinamis, diantaranya dengan mempertimbangkan penerimaan DBH 3 (tiga) tahun terakhir didasarkan pada realisasi rata-rata pendapatan DBH-Pajak 3 (tiga) tahun terakhir yaitu Tahun Anggaran 2020, Tahun Anggaran 2019 dan Tahun Anggaran 2018.
- b) DAU bersumber dari pendapatan APBN yang dialokasikan dengan tujuan pemerataan kemampuan keuangan antar daerah untuk mendanai kebutuhan daerah dalam rangka pelaksanaan desentralisasi sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Pendapatan DAU dianggarkan sesuai dengan Peraturan Presiden mengenai Rincian APBN Tahun Anggaran 2022 atau informasi resmi mengenai alokasi DAU Tahun Anggaran 2022 yang dipublikasikan melalui portal Kementerian Keuangan.
- c) dana Transfer Khusus bersumber dari APBN dialokasikan pada Pemerintah Daerah untuk mendanai kegiatan/sub kegiatan khusus yang merupakan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan Pemerintah Daerah dan ditetapkan oleh Pemerintah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Pendapatan dana transfer khusus tersebut
- d) Dana Insentif Daerah bersumber dari APBN yang dialokasikan kepada Pemerintah Daerah tertentu

berdasarkan kriteria tertentu dengan tujuan untuk memberikan penghargaan atas perbaikan dan/atau pencapaian kinerja tertentu

- e) Dana desa bersumber dari APBN yang diperuntukkan bagi desa yang ditransfer langsung ke rekening kas Desa dan digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan kemasyarakatan, dan pemberdayaan masyarakat diatur sesuai dengan ketentuan peraturan perundangundangan.

3. Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah

Lain-lain pendapatan daerah yang sah adalah pendapatan daerah selain pendapatan asli daerah dan pendapatan transfer. Lain-lain pendapatan daerah yang sah dirinci berdasarkan objek, rincian objek dan sub rincian objek. Kebijakan penganggaran Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah memperhatikan kebijakan sebagai berikut:

- a) Pendapatan hibah merupakan bantuan yang berasal dari pemerintah pusat, Pemerintah Daerah lain, masyarakat, dan badan usaha dalam negeri atau luar negeri yang tidak mengikat untuk menunjang peningkatan penyelenggaraan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan daerah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- b) Pendapatan Hibah Dana BOS untuk Satuan Pendidikan Negeri yang diselenggarakan kabupaten/kota pada APBD Tahun Anggaran 2022 dengan mempedomani Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 24 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah Pada Pemerintah Daerah.

2.2.2 Arah Kebijakan Belanja Daerah

Belanja daerah meliputi semua pengeluaran yang tidak perlu diterima kembali oleh daerah dan pengeluaran lainnya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan diakui sebagai pengurang ekuitas yang merupakan kewajiban daerah dalam 1 (satu) tahun anggaran.

Belanja daerah dirinci menurut urusan Pemerintahan Daerah, bidang urusan Pemerintahan Daerah, organisasi, program, kegiatan, sub kegiatan, kelompok, jenis, objek, rincian objek, dan sub rincian objek belanja daerah. Belanja daerah harus mendukung target capaian prioritas pembangunan nasional Tahun 2022 sesuai dengan kewenangan masing-masing tingkatan Pemerintah Daerah, mendanai pelaksanaan urusan Pemerintahan Daerah yang menjadi kewenangan daerah, dan kemampuan pendapatan daerah serta dalam rangka penerapan tatanan normal baru, produktif dan *aman COVID-19* di berbagai aspek kehidupan, baik aspek pemerintahan, kesehatan, sosial dan ekonomi. Belanja daerah selain untuk mendanai pelaksanaan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan daerah, juga digunakan untuk mendanai pelaksanaan unsur pendukung, unsur penunjang, unsur pengawas, unsur kewilayahan, unsur pemerintahan umum dan unsur kekhususan.

Struktur Belanja daerah dimaksud diuraikan sebagai berikut:

1. Belanja Operasi
 - a. Belanja Pegawai;
 - b. Belanja Barang dan Jasa;
 - c. Belanja Bunga;
 - d. Belanja Subsidi;
 - e. Belanja Hibah; dan
 - f. Belanja Bantuan Sosial.
2. Belanja Modal
 - a. Belanja Tanah;
 - b. Belanja Peralatan dan Mesin;
 - c. Belanja Bangunan dan Gedung;
 - d. Belanja Jalan;
 - e. Belanja Irigasi dan Jaringan;
 - f. Belanja modal aset tetap lainnya.
3. Belanja Tidak Terduga

4. Belanja Transfer

- a. Belanja Bagi Hasil;
- b. Belanja Bantuan Keuangan

Belanja daerah yang dianggarkan dalam APBD Tahun Anggaran 2022 mempedomani kebijakan sebagai berikut:

- 1) Penganggaran belanja pegawai antara lain berupa gaji/uang representasi dan tunjangan, tambahan penghasilan pegawai ASN, belanja penerimaan lainnya pimpinan dan anggota DPRD serta Kepala Daerah dan wakil Kepala Daerah, insentif pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah/jasa layanan lainnya yang diamanatkan dalam peraturan perundang-undangan, dan honorarium.
- 2) Belanja barang dan jasa digunakan untuk menganggarkan pengadaan barang/jasa yang nilai manfaatnya kurang dari 12 (dua belas) bulan, termasuk barang/jasa yang akan diserahkan atau dijual kepada masyarakat/pihak ketiga/pihak lain dalam rangka melaksanakan program dan kegiatan Pemerintahan Daerah guna pencapaian sasaran prioritas daerah yang tercantum dalam RPJMD pada SKPD terkait serta diuraikan menurut objek, rincian objek, dan sub rincian objek.
- 3) Belanja hibah berupa uang, barang, atau jasa dapat dianggarkan dalam APBD sesuai dengan kemampuan keuangan daerah setelah memprioritaskan pemenuhan belanja urusan pemerintahan wajib dan Urusan Pemerintahan Pilihan, kecuali ditentukan lain sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 4) Belanja bantuan sosial berupa uang dan/atau barang dapat dianggarkan dalam APBD sesuai dengan kemampuan keuangan daerah setelah memprioritaskan pemenuhan belanja urusan pemerintahan wajib dan urusan pemerintahan pilihan, kecuali ditentukan lain sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 5) Belanja modal digunakan untuk menganggarkan pengeluaran yang dilakukan dalam rangka pengadaan aset tetap dan aset lainnya.

- 6) Belanja tidak terduga merupakan pengeluaran untuk keadaan darurat termasuk keperluan mendesak yang tidak dapat diprediksi sebelumnya serta pengembalian atas kelebihan pembayaran atas penerimaan daerah tahun-tahun sebelumnya.
- 7) Belanja transfer merupakan pengeluaran uang dari Pemerintah Daerah kepada Pemerintah Daerah lainnya dan/atau dari Pemerintah Daerah kepada pemerintah desa.
- 8) Belanja bantuan keuangan dapat dianggarkan sesuai dengan kemampuan keuangan daerah setelah memprioritaskan pemenuhan belanja urusan pemerintahan wajib dan urusan pemerintahan pilihan serta alokasi belanja yang diwajibkan oleh peraturan perundang-undangan, kecuali ditentukan lain sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 9) Belanja daerah harus mendukung target capaian prioritas pembangunan nasional Tahun 2022 sesuai dengan kewenangan masing-masing tingkatan Pemerintah Daerah, mendanai pelaksanaan urusan Pemerintahan Daerah yang menjadi kewenangan daerah, dan kemampuan pendapatan daerah serta dalam rangka penerapan tatanan normal baru, produktif dan aman COVID-19 di berbagai aspek kehidupan, baik aspek pemerintahan, kesehatan, sosial dan ekonomi.
- 10) Belanja daerah selain untuk mendanai pelaksanaan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan daerah, juga digunakan untuk mendanai pelaksanaan unsur pendukung, unsur penunjang, unsur pengawas, unsur kewilayahan, unsur pemerintahan umum dan unsur kekhususan.
- 11) Pemerintah Daerah memfokuskan pada kegiatan yang berorientasi produktif dan memiliki manfaat untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia, pelayanan publik, pertumbuhan ekonomi daerah.
- 12) Pemerintah Daerah juga wajib mengalokasikan belanja untuk mendanai urusan Pemerintahan Daerah yang besarnya telah ditetapkan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, antara lain alokasi belanja untuk fungsi pendidikan, kesehatan, infrastruktur,

pengawasan, peningkatan kompetensi sumber daya manusia, dan kelurahan atau desa.

- 13) Pemerintah Daerah menetapkan target capaian kinerja setiap belanja, baik dalam konteks daerah, satuan kerja perangkat daerah, maupun program dan kegiatan, yang bertujuan untuk meningkatkan akuntabilitas perencanaan anggaran dan memperjelas efektifitas dan efisiensi penggunaan anggaran.
- 14) Dalam penetapan besaran alokasi belanja daerah, Pemerintah Daerah berpedoman pada standar harga satuan regional, analisis standar belanja, rencana kebutuhan barang milik daerah dan/atau standar teknis yang ditetapkan dengan Peraturan Kepala Daerah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, yang selanjutnya digunakan untuk menyusun RKA-SKPD dalam penyusunan rancangan Peraturan Daerah tentang APBD. Standar harga satuan regional tersebut digunakan sebagai dasar dalam menyusun standar harga satuan pada masing-masing daerah dengan berpedoman pada Peraturan Presiden mengenai Standar Harga Satuan Regional. Dalam hal Pemerintah Daerah telah menetapkan standar harga satuan lebih rendah dari standar harga satuan regional, Pemerintah Daerah tetap dapat menggunakan standar harga satuan tersebut. Pemerintah Daerah dalam pengadaan barang/jasa mengutamakan penggunaan produksi dalam negeri guna memberikan kontribusi dalam peningkatan penggunaan produk dalam negeri sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Tahun 2022 diharapkan menjadi momentum transisi menuju normal pasca pandemi COVID-19 serta secara bertahap dapat menyelesaikan tantangan fundamental yang dihadapi daerah. Sebagai instrumen utama kebijakan fiskal, pengelolaan belanja daerah didorong untuk lebih optimal dengan mulai menggunakan pendekatan *spending better* yang fokus pada pelaksanaan program prioritas, berbasis hasil, dan kebutuhan dasar, serta antisipatif

terhadap berbagai tekanan. Arah kebijakan umum belanja daerah 2022 adalah:

- a. Belanja daerah yang bersifat tetap dan mengikat seperti belanja pegawai menyesuaikan dengan peraturan yang berlaku pada tahun berkenaan.
- b. Belanja daerah berupa hibah dan bantuan sosial diberikan secara selektif, akuntabel, transparan dan berkeadilan dengan mempertimbangkan kemampuan keuangan daerah serta berpedoman pada ketentuan peraturan perundangan yang berlaku.
- c. Belanja daerah berupa belanja operasi setiap Perangkat Daerah (PD) diarahkan untuk mendukung operasional dan peningkatan kinerja Perangkat Daerah sesuai dengan tugas pokok dan fungsi yang melekat serta pencapaian sasaran program pembangunan yang telah ditetapkan dalam RPJMD Tahun 2017-2022 dan prioritas pembangunan Tahun 2022.
- d. Mendukung program/kegiatan strategis yang terkait dengan agenda provinsi dan nasional, dengan tetap memprioritaskan pembangunan daerah dan turut serta mendukung skala pelayanan regional maupun nasional.

2.2.3 Arah Kebijakan Pembiayaan Daerah

Pembiayaan daerah meliputi semua penerimaan yang perlu dibayar kembali dan/atau pengeluaran yang akan diterima kembali, baik pada tahun anggaran berkenaan maupun pada tahun anggaran berikutnya.

Pembiayaan daerah dianggarkan dalam APBD Tahun Anggaran 2022 dan dirinci menurut urusan Pemerintahan Daerah, bidang urusan Pemerintahan Daerah, organisasi, kelompok, jenis, objek, rincian objek, dan sub rincian objek pembiayaan daerah pada SKPD selaku SKPKD.

Struktur Pembiayaan daerah dimaksud diuraikan sebagai berikut:

1. Penerimaan Pembiayaan
 - a. SiLPA;
 - b. Pencairan Dana Cadangan;

- c. Hasil Penjualan Kekayaan Daerah yang dipisahkan;
 - d. Penerimaan Pinjaman Daerah;
 - e. Penerimaan Kembali Pemberian Pinjaman Daerah; dan/atau
 - f. Penerimaan Pembiayaan lainnya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
2. Pengeluaran Pembiayaan
- a. Pembayaran Cicilan Pokok Utang Yang Jatuh Tempo;
 - b. Penyertaan Modal Daerah;
 - c. Pembentukan Dana Cadangan;
 - d. Pemberian Pinjaman Daerah; dan/atau
 - e. Pengeluaran Pembiayaan lainnya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Pembiayaan daerah yang dianggarkan dalam APBD Tahun Anggaran 2022 mempedomani kebijakan sebagai berikut:

- a. Penerimaan Pembiayaan
 - 1) Penganggaran Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Tahun Sebelumnya (SiLPA) harus didasarkan pada penghitungan yang cermat dan rasional dengan mempertimbangkan perkiraan realisasi anggaran Tahun Anggaran 2021 dalam rangka menghindari kemungkinan adanya pengeluaran pada Tahun Anggaran 2022 yang tidak dapat didanai akibat tidak tercapainya SiLPA yang direncanakan.
 - 2) Pencairan dana cadangan digunakan untuk menganggarkan pencairan dana cadangan dari rekening dana cadangan ke Rekening Kas Umum Daerah dalam tahun anggaran berkenaan. Jumlah dana cadangan tersebut sesuai dengan jumlah yang telah ditetapkan dengan Peraturan Daerah tentang pembentukan dana cadangan bersangkutan. Pencairan dana cadangan dalam 1 (satu) tahun anggaran menjadi penerimaan pembiayaan APBD dalam tahun anggaran berkenaan.
 - 3) Hasil penjualan kekayaan daerah yang dipisahkan dilakukan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Penerimaan atas hasil penjualan kekayaan daerah dicatat berdasarkan bukti penerimaan yang sah,

seperti dokumen lelang, akta jual beli, nota kredit, dan dokumen sejenis lainnya.

- 4) Penerimaan pinjaman daerah didasarkan pada jumlah pinjaman yang akan diterima dalam tahun anggaran berkenaan sesuai dengan yang ditetapkan dalam perjanjian pinjaman bersangkutan. Penerimaan pinjaman daerah digunakan untuk menganggarkan penerimaan pinjaman daerah termasuk penerimaan atas penerbitan obligasi daerah yang akan diterima pada tahun anggaran berkenaan.
- 5) Pemerintah Daerah dapat melakukan pinjaman daerah berdasarkan peraturan perundang-undangan di bidang pinjaman daerah. Bagi Pemerintah Daerah yang berencana untuk melakukan pinjaman daerah harus dianggarkan terlebih dahulu dalam rancangan Peraturan Daerah tentang APBD tahun anggaran berkenaan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 6) Penerimaan kembali pemberian pinjaman daerah digunakan untuk menganggarkan penerimaan kembali pinjaman yang diberikan kepada pihak penerima pinjaman sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 7) Penerimaan Pembiayaan lainnya digunakan untuk menganggarkan penerimaan Pembiayaan lainnya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

b. Pengeluaran Pembiayaan

- 1) Penerimaan Pembiayaan lainnya digunakan untuk menganggarkan penerimaan Pembiayaan lainnya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- 2) Penyertaan modal Pemerintah Daerah dapat dilaksanakan apabila jumlah yang akan disertakan dalam Tahun Anggaran 2022 telah ditetapkan dalam Peraturan Daerah mengenai penyertaan modal daerah bersangkutan dan pelaksanaannya sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Dalam rangka memperkuat struktur permodalan pada Badan Usaha Milik Daerah (BUMD), Pemerintah Daerah dapat

menambah modal yang disetor dan/atau melakukan penambahan penyertaan modal pada BUMD, sehingga BUMD tersebut dapat lebih berkompetisi, tumbuh dan berkembang. Khusus untuk BUMD sektor perbankan, Pemerintah Daerah dapat melakukan penambahan penyertaan modal dimaksud guna menambah modal inti sebagaimana dipersyaratkan Bank Indonesia dan untuk memenuhi Capital Adequacy Ratio (CAR) sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

- 3) Dalam rangka pemberdayaan masyarakat, Pemerintah Daerah dapat menganggarkan investasi jangka panjang non permanen dalam bentuk dana bergulir. Dana bergulir dalam APBD dianggarkan pada akun pembiayaan, kelompok pengeluaran pembiayaan daerah, dan diuraikan ke dalam jenis, objek, rincian objek dan sub rincian objek. Dalam penyaluran dana bergulir, Pemerintah Daerah dapat melakukan kerjasama dengan BUMD Lembaga Keuangan Perbankan, Lembaga Keuangan Non Perbankan atau Lembaga Keuangan lainnya.
- 4) Dalam rangka mendukung pencapaian target Sustainable Development Goal's (SDG's) Tahun 2025 yaitu cakupan pelayanan air minum perpipaan di wilayah perkotaan sebanyak 80% (delapan puluh persen) dan di wilayah perdesaan sebanyak 60% (enam puluh persen), Pemerintah Daerah perlu memperkuat struktur permodalan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM). Penguatan struktur permodalan tersebut dilakukan dengan menambah penyertaan modal Pemerintah Daerah yang antara lain bersumber dari pemanfaatan laba bersih PDAM.
- 5) Pemerintah Daerah dapat membentuk dana cadangan yang penggunaannya diprioritaskan untuk mendanai kebutuhan pembangunan prasarana dan sarana daerah yang tidak dapat dibebankan dalam 1 (satu) tahun anggaran serta dapat digunakan untuk mendanai

kebutuhan lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan

- 6) Pemberian pinjaman daerah digunakan untuk menganggarkan pemberian pinjaman daerah yang diberikan kepada pemerintah pusat, Pemerintah Daerah lainnya, BUMN, BUMD, dan/atau masyarakat. Pemberian pinjaman daerah dilaksanakan setelah mendapat persetujuan DPRD dan menjadi bagian yang disepakati dalam KUA dan PPAS, kecuali diatur lain dalam ketentuan peraturan perundang-undangan.

BAB III
ASUMSI-ASUMSI DASAR PENYUSUNAN
RANCANGAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(RAPBD)

3.1 Asumsi Dasar yang digunakan dalam APBN

Dalam proses penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) Tahun 2022 memperhatikan asumsi dasar yang dipergunakan Pemerintah pusat dalam penyusunan APBN Tahun Anggaran 2022 adalah sebagai berikut:

Tema Rencana Kerja Pemerintah Tahun 2022 adalah **“Pemulihan Ekonomi dan Reformasi Struktural”**, Adapun arah kebijakan makro pembangunan nasional dan prioritas nasional berdasarkan rancangan RKP 2022 adalah sebagai berikut:

1. Memperkuat ketahanan ekonomi untuk pertumbuhan yang berkualitas dan berkeadilan
2. Mengembangkan wilayah untuk mengurangi kesenjangan dan menjamin pemerataan
3. Meningkatkan sumber daya manusia berkualitas dan berdaya saing
4. Revolusi mental dan pembangunan kebudayaan
5. Memperkuat Infrastruktur untuk mendukung pengembangan ekonomi dan pelayanan dasar
6. Membangun lingkungan hidup, meningkatkan ketahanan bencana, dan perubahan iklim
7. Memperkuat stabilitas polhukhankam dan transformasi pelayanan publik

Target sasaran dan target yang harus dicapai antara lain:

1. Pertumbuhan ekonomi nasional berkisar 4,5%-5,5%;
2. Tingkat inflasi secara nasional berkisar antara 3,0%;
3. Sasaran tingkat kemiskinan pada kisaran 9,2%-9,7%,
4. IPM menjadi 72,78-72,90,
5. Gini rasio pada kisaran 0,377-0,379,
6. tingkat pengangguran terbuka 7,5%-8,2%;

3.2 Asumsi Dasar yang digunakan dalam APBD

A. Arah Kebijakan Provinsi Bali

Arah kebijakan makro pembangunan Provinsi Bali dan prioritas pembangunan berdasarkan Rancangan RKPD Semesta Berencana 2022 dengan Tema **"Penyeimbangan Struktur dan Fundamental Perekonomian Bali: Pariwisata, Pertanian, Kelautan Perikanan dan Industri"**, sebagai berikut:

- a) Target sasaran indikator makro pembangunan daerah antara lain;
- b) Indek Pembangunan Manusia (IPM) 78,25 (75,61-78,25),
- c) tingkat pertumbuhan ekonomi 5,5-6,3%,
- d) tingkat pengangguran terbuka 0,98%,
- e) tingkat kemiskinan 1,90 persen, gini ratio 0,28.

Prioritas Pembangunan **Provinsi** Bali tahun 2022 sebagai berikut:

1. Pangan, Sandang dan Papan
2. Kesehatan dan Pendidikan
3. Jaminan Sosial dan Ketenagakerjaan
4. Adat, Agama, Tradisi, Seni dan Budaya
5. Pariwisata
6. Penguatan Infrastruktur
7. Tata Kelola Pemerintahan dan Pelayanan Publik

B. Arah Kebijakan Kabupaten Buleleng

1) Pertumbuhan Ekonomi

Sebagaimana telah dijelaskan di bagian depan, pada Tahun 2022 dengan kondisi tatanan baru diperkirakan kegiatan ekonomi lebih baik dan kinerja kategori lapangan usaha akan terakselerasi, maka pada tahun 2022 pertumbuhan ekonomi daerah diproyeksikan mampu tumbuh pada kisaran 3,79%.

2) Laju Inflasi

Mencermati perkembangan inflasi Kota Singaraja yang terjadi dalam tahun 2019 sampai dengan tahun 2020 yang menunjukkan laju inflasi tahunan pada kisaran 2,42-2,48%. Untuk menjaga stabilitas perekonomian daerah tingkat harga-harga sekelompok barang perlu dikendalikan dengan optimal. Mempertimbangkan hal tersebut di atas diasumsikan capaian inflasi $3,00\% \pm 1\%$.

3) Asumsi Lainnya

Beberapa asumsi ekonomi makro lainnya yang berpengaruh signifikan terhadap perwujudan APBD tahun 2022 adalah : (1) Sektor pertanian memiliki peranan besar dalam perekonomian daerah dan merupakan sektor strategis yang memiliki daya dukung tinggi terhadap perekonomian daerah, penyumbang terbesar dalam pembentukan PDRB, untuk mendukung produktivitas dan kesinambungannya sehingga perlu diprioritaskan pengembangannya untuk menjaga kestabilan perekonomian, (2) Sektor pariwisata merupakan sektor yang paling berat kena dampak pandemi *Covid-19*, hal ini menjadi tantangan dalam pemulihan perekonomian daerah mengingat sektor pariwisata penyumbang terbesar kedua dalam pembentukan PDRB, dan (3) tantangan kondisi *new normal* masa transisi pandemi *Covid-19* akan menjadi perhatian dalam perekonomian daerah, adanya adaptasi dengan tatanan baru yang berpengaruh terhadap kegiatan di masyarakat baik dalam bidang perekonomian maupun bidang sosial, untuk itu perlu diupayakan pemulihan perekonomian daerah terutama sektor-sektor pembangunan yang menjadi tulang punggung perekonomian daerah.

Di sisi lain juga perlu dipertimbangkan dalam pencapaian target RAPBD tahun 2022 adalah asumsi non makro ekonomi yaitu ketertiban serta stabilitas keamanan yang perlu dipertahankan dan diharapkan tetap kondusif;

BAB IV

KEBIJAKAN PENDAPATAN DAERAH

4.1 Kebijakan Perencanaan Pendapatan Daerah yang Diproyeksikan untuk Tahun Anggaran 2022

Pendapatan daerah merupakan salah satu komponen utama dalam perencanaan pembangunan, selain belanja daerah dan pembiayaan. Pendapatan daerah, yang meliputi semua penerimaan yang merupakan hak daerah dalam satu tahun anggaran yang akan menjadi penerimaan daerah.

Proyeksi rencana pendapatan Pemerintah Kabupaten Buleleng pada Tahun 2022 mengambil kebijakan untuk meningkatkan keuangan daerah, khususnya Pendapatan Asli Daerah (PAD) guna mampu memenuhi kebutuhan belanja daerah. Sasaran kinerja peningkatan keuangan daerah ditetapkan dengan mengacu pada pendapatan tahun lalu dan tahun berjalan (tahun anggaran 2021) serta mencermati keuangan pemerintah atasan (Pusat dan Provinsi Bali) dan mempertimbangkan kemampuan pendapatan asli daerah (PAD).

Pendapatan daerah yang dirancang berdasarkan kondisi tatanan baru pandemic *Covid-19* dengan penyesuaian pendapatan tahun berjalan dan merupakan perkiraan yang terukur secara rasional dan memiliki kepastian dasar hukum penerimaannya.

Kebijakan yang ditempuh dalam rangka meningkatkan PAD adalah melalui intensifikasi dan ekstensifikasi obyek pajak dan retribusi daerah secara optimal. Dalam rangka mengoptimalkan pendapatan daerah yang bersumber dari pajak daerah dan retribusi daerah, pemerintah daerah harus melakukan kegiatan penghimpunan data obyek dan subyek pajak daerah dan retribusi daerah yang terhutang sampai dengan kegiatan penagihan pajak daerah dan retribusi daerah serta pengawasan penyetorannya.

Pemerintah juga secara berkesinambungan melaksanakan koordinasi dan konsultasi dengan pemerintah atasan dalam upaya meningkatkan Dana Perimbangan, khususnya pada Kementerian/Lembaga terkait, sehingga kementerian/lembaga

tersebut mengetahui kebutuhan ataupun permasalahan pembangunan yang juga menjadi prioritas di daerah. Dengan demikian diharapkan alokasi dana dari kementerian dimaksud ke Kabupaten Buleleng akan semakin meningkat.

Demikian juga dalam upaya meningkatkan Lain-Lain Pendapatan Daerah yang Sah, Pemerintah Kabupaten Buleleng mengambil kebijakan melalui peningkatan koordinasi dengan Pemerintah Provinsi Bali maupun Pihak-Pihak Swasta, sehingga dengan demikian diharapkan adanya peningkatan penerimaan dari Sumbangan Pihak Ketiga. Penerimaan dimaksud sudah barang tentu legalitasnya didasarkan pada ketentuan peraturan yang berlaku.

4.2 Target Pendapatan Daerah meliputi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Pendapatan Transfer, dan Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah

Pemerintah Kabupaten Buleleng pada Tahun 2022, merumuskan sasaran ataupun memproyeksikan **Pendapatan Daerah** sebesar Rp2.138.978.936.931.

1. Pendapatan Asli Daerah

Target Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp358.379.886.115

Pajak Daerah pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp145.676.579.841; Retribusi Daerah pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp27.248.782.500; Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp19.822.033.435. Lain-lain PAD yang Sah dirancang sebesar Rp165.632.490.339.

2. Pendapatan Transfer

Target Pendapatan Transfer pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp1.685.111.879.353

Transfer Pemerintah Pusat pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp1.423.384.564.000.

Transfer Antar-Daerah pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp261.727.315.353.

3. Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah

Target Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah dirancang sebesar Rp95.487.171.463,00.

Tabel 4.1
Target Pendapatan Daerah
Tahun Anggaran 2022

Kode	Pendapatan dan Penerimaan Pembiayaan Daerah	Target Tahun Anggaran Berkenaan	Dasar Hukum
4	PENDAPATAN DAERAH		
4.1	PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)	358.379.886.115	
4.1.01	Pajak Daerah	145.676.579.841	
4.1.02	Retribusi Daerah	27.248.782.500	
4.1.03	Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	19.822.033.435	
4.1.04	Lain-lain PAD yang Sah	165.632.490.339	
4.2	PENDAPATAN TRANSFER	1.685.111.879.353	
4.2.01	Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat	1.423.384.564.000	
4.2.02	Pendapatan Transfer Antar Daerah	261.727.315.353	
4.3	LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH	95.487.171.463	
4.3.03	Lain-lain Pendapatan Sesuai dengan Ketentuan Peraturan Perundang-Undangan	95.487.171.463	
	JUMLAH PENDAPATAN	2.138.978.936.931	

BAB V

KEBIJAKAN BELANJA DAERAH

Belanja daerah harus mendukung target capaian prioritas pembangunan nasional Tahun 2022 sesuai dengan kewenangan masing-masing tingkatan Pemerintah Daerah, mendanai pelaksanaan urusan Pemerintahan Daerah yang menjadi kewenangan daerah, mendukung program/kegiatan strategis yang terkait dengan agenda provinsi dan nasional dengan tetap memprioritaskan pembangunan daerah dan turut serta mendukung skala pelayanan regional maupun nasional, serta dalam rangka penerapan tatanan normal baru, produktif dan aman *COVID-19* di berbagai aspek kehidupan, baik aspek pemerintahan, kesehatan, sosial dan ekonomi.

Pemerintah Daerah juga wajib mengalokasikan belanja untuk mendanai urusan Pemerintahan Daerah yang besarnya telah ditetapkan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, dialokasikan dengan memprioritaskan pendanaan Urusan Pemerintahan Wajib terkait Pelayanan Dasar dalam rangka pemenuhan Standar Pelayanan Minimal dan untuk pendanaan Urusan Pemerintahan Wajib yang tidak terkait dengan Pelayanan Dasar dialokasikan sesuai dengan kebutuhan daerah.

5.1 Kebijakan terkait dengan Perencanaan Belanja

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, belanja daerah digunakan untuk mendanai pelaksanaan urusan pemerintahan konkrue yang menjadi kewenangan daerah dan pelaksanaan tugas organisasi yang ditetapkan sesuai dengan ketentuan perundang-undangan. Belanja Daerah diprioritaskan untuk mendanai urusan pemerintahan wajib terkait pelayanan dasar yang ditetapkan dengan standar pelayanan minimal serta harus mendukung target capaian prioritas pembangunan nasional Tahun 2022 sesuai dengan kewenangan masing-masing.

Pemerintah Kabupaten Buleleng dalam Tahun 2022 ini mengambil kebijakan dalam mengalokasikan anggaran Belanja Daerah dengan pendekatan skala prioritas yang didasarkan atas kemampuan pendapatan daerah.

Tahun 2022 diharapkan menjadi momentum transisi menuju normal pasca pandemi *COVID-19* serta secara bertahap dapat menyelesaikan tantangan fundamental yang dihadapi daerah. Sebagai instrumen utama kebijakan fiskal, pengelolaan belanja daerah didorong untuk lebih optimal dengan mulai menggunakan pendekatan *spending better* yang fokus pada pelaksanaan program prioritas, berbasis hasil, dan kebutuhan dasar, serta antisipatif terhadap berbagai tekanan. Arah kebijakan umum belanja daerah 2022 adalah:

- a) Belanja daerah yang bersifat tetap dan mengikat seperti belanja pegawai menyesuaikan dengan peraturan yang berlaku pada tahun berkenaan.
- b) Belanja daerah berupa hibah dan bantuan sosial diberikan secara selektif, akuntabel, transparan dan berkeadilan dengan mempertimbangkan kemampuan keuangan daerah serta berpedoman pada ketentuan peraturan perundangan yang berlaku.
- c) Dana Desa, Alokasi Dana Desa dan Belanja bagi hasil pajak dan retribusi daerah pada pemerintahan desa merupakan bentuk distribusi fiskal yang ditentukan berdasarkan proporsi besaran pendapatan transfer dan pendapatan asli daerah khususnya pajak daerah dan retribusi daerah serta menyesuaikan dengan peraturan perundangan yang berlaku.
- d) Belanja daerah berupa bantuan keuangan kepada desa diarahkan sesuai dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa dan beserta aturan pelaksanaannya.
- e) Belanja tidak terduga diarahkan untuk menyediakan anggaran siaga (*standby budget*) terutama disiapkan untuk antisipasi dan penanganan bencana alam maupun sosial.
- f) Belanja daerah berupa belanja operasi setiap Perangkat Daerah (PD) diarahkan untuk mendukung operasional dan peningkatan kinerja Perangkat Daerah sesuai dengan tugas pokok dan fungsi yang melekat serta pencapaian sasaran program pembangunan yang telah ditetapkan dalam RPJMD Tahun 2017-2022 dan prioritas pembangunan Tahun 2022.

- g) Mendukung program/kegiatan strategis yang terkait dengan agenda provinsi dan nasional, dengan tetap memprioritaskan pembangunan daerah dan turut serta mendukung skala pelayanan regional maupun nasional.
- h) Dana Bantuan Keuangan Khusus digunakan untuk mendukung pencapaian target kinerja urusan Pemerintah Provinsi.

5.2 Rencana Belanja Operasi, Belanja Modal, Belanja Transfer dan Belanja Tidak Terduga

1. Belanja Operasi

- a. Belanja Pegawai** pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp895.276.238.315;
- b. Belanja Barang dan Jasa** pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp704.081.552.262;
- c. Belanja Hibah** pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp61.763.331.000;
- d. Belanja Bantuan Sosial** pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp7.997.500.000,

2. Belanja Modal pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp229.155.850.609.

3. Belanja Tidak Terduga pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp4.276.486.011.

4. Belanja Transfer pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp242.667.767.734, terdiri dari :

- a. Belanja Bagi Hasil** pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp17.292.536.234;
- b. Belanja Bantuan Keuangan** pada Tahun 2022 pada Tahun 2022 dirancang sebesar Rp225.375.231.500.

Tabel 5.1
Plafon Anggaran Sementara Untuk Belanja Pegawai,
Barang dan Jasa, Bunga, Subsidi, Hibah, Bantuan Sosial, Modal,
Bagi Hasil, Bantuan Keuangan, Belanja Tidak Terduga
Tahun Anggaran 2022

No	Uraian	Plafon Anggaran Sementara
1	2	3
1	Belanja Pegawai	895.276.238.315
2	Belanja Barang dan Jasa	704.081.552.262
3	Belanja Hibah	61.763.331.000
4	Belanja Bantuan Sosial	7.997.500.000
5	BELANJA MODAL	229.155.850.609
	Belanja Modal Tanah	6.705.000.000
	Belanja Modal Peralatan dan Mesin	104.741.158.122
	Belanja Modal Gedung dan Bangunan	54.169.697.559
	Belanja Modal Jalan, Jaringan, dan Irigasi	52.923.799.111
	Belanja Modal Aset Tetap Lainnya	10.616.195.817
6	Belanja Tidak Terduga	4.276.486.011
7	Belanja Bagi Hasil	17.292.536.234
8	Belanja Bantuan Keuangan	225.375.231.500
	TOTAL	2.145.218.725.931

BAB VI

KEBIJAKAN PEMBIAYAAN DAERAH

Pembiayaan Daerah merupakan transaksi keuangan yang dimaksudkan untuk menutupi selisih antara Pendapatan dengan Belanja Daerah. Kebijakan anggaran untuk pembiayaan daerah dibagi atas dua bagian yaitu penerimaan pembiayaan dan pengeluaran pembiayaan.

Pemerintah dalam Tahun Anggaran 2022 merumuskan kebijakan pembiayaan daerah untuk menjaga agar keuangan daerah tetap dalam kondisi surplus anggaran dan jika terjadi defisit anggaran sedapat mungkin ditutup dengan sisa lebih perhitungan anggaran (SilPA) tahun lalu, dan untuk mengembangkan investasi daerah dan penyertaan modal dengan prinsip kehati-hatian.

Berkenaan hal tersebut, Pemerintah Kabupaten Buleleng pada Tahun 2022 memproyeksikan Pembiayaan Daerah pada Tahun 2022 sebesar Rp15.000.000.000.

6.1 Kebijakan Penerimaan Pembiayaan Daerah

Pemerintah Kabupaten Buleleng pada Tahun 2022 tidak memproyeksikan Penerimaan Pembiayaan Daerah.

6.2 Kebijakan Pengeluaran Pembiayaan

Pada Tahun 2022 memproyeksikan Pengeluaran Pembiayaan sebesar Rp15.000.000.000.

Tabel 6.1
Rincian Plafon Anggaran Sementara Pembiayaan
Tahun Anggaran 2022

Kode	Pendapatan dan Penerimaan Pembiayaan Daerah	Target Tahun Anggaran Berkenaan	Dasar Hukum
6	PEMBIAYAAN		
	Jumlah Penerimaan Pembiayaan	0	
6.2	PENGELUARAN PEMBIAYAAN	15.000.000.000	
6.2.02	Penyertaan Modal Daerah	15.000.000.000	
	Jumlah Pengeluaran Pembiayaan	15.000.000.000	
	Pembiayaan Netto	(15.000.000.000)	

BAB VII

STRATEGI PENCAPAIAN

Dalam upaya pencapaian sasaran ataupun target rancangan struktur APBD Tahun 2022, baik yang menyangkut Pendapatan, Belanja maupun Pembiayaan Daerah, maka Pemerintah Daerah mengembangkan strategi sebagai berikut :

- 1) Memantapkan kinerja pembangunan ekonomi sebagai upaya untuk meningkatkan investasi dan optimalisasi pemanfaatan potensi daerah, sehingga akan berdampak positif pada pendapatan daerah termasuk juga Pendapatan Asli Daerah (PAD);
- 2) Menciptakan iklim investasi yang kondusif dan pengkajian peluang investasi dan adanya kepastian hukum untuk meningkatkan minat investor menanamkan modalnya di Buleleng;
- 3) Identifikasi dan penggalian sumber-sumber obyek pajak dan retribusi daerah untuk meningkatkan pendapatan asli daerah (PAD) ;
- 4) Pengkajian dan penyesuaian Perda-Perda yang berkaitan dengan pajak dan retribusi daerah;
- 5) Meningkatkan koordinasi dengan pemerintah atasan guna meningkatkan sumber-sumber pendapatan daerah;
- 6) Menyusun agenda prioritas pembangunan untuk memantapkan dan memfokuskan kinerja pelaksanaan pembangunan;
- 7) Menyusun dan memantapkan indikator kinerja program kegiatan pembangunan untuk meningkatkan efisiensi dan efektifitas pelaksanaan APBD;
- 8) Meningkatkan partisipasi/pemberdayaan masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan.

BAB VIII

PENUTUP

Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022 disusun berdasarkan kondisi obyektif yang terjadi di lapangan, pengendalian dan evaluasi pelaksanaan APBD tahun sebelumnya. Kebijakan dimaksud juga didasarkan pada pendekatan politis, *teknokratik*, partisipatif dan *bottom and top-down planning*, serta mempedomani berbagai peraturan perundang-undangan sebagaimana diuraikan pada Bab. I, Sub Bahasan Dasar Hukum Penyusunan KUA Tahun Anggaran 2022.

Kebijakan Umum APBD (KUA) Tahun Anggaran 2022 substansinya menggambarkan kondisi obyektif dan tingkat kinerja pembangunan yang telah dicapai dan yang diharapkan, baik yang menyangkut indikator makro perekonomian, asumsi-asumsi pencapaiannya serta kebijakan dan sasaran/target/proyeksi pendapatan, belanja dan pembiayaan Rancangan APBD beserta strategi pencapaiannya.

Demikian Kebijakan Umum APBD ini dibuat untuk menjadi pedoman dalam penyusunan Proritas dan Plafon Anggaran Sementara Tahun Anggaran 2022 dan Rancangan APBD Tahun Anggaran 2022.

Singaraja, 10 Agustus 2021

**PIMPINAN
DPRD KABUPATEN BULELENG**


Gede Supriatna, SH

BUPATI BULELENG


Putu Agus Suradnyana, ST